

BURMISTRZ MIASTA I GMINY WOŁÓW



tel. (071) 319 13 05
fax (071) 319 13 03
e-mail: sekretariat@wolow.pl
www.wolow.pl

Rynek - Ratusz
56-100 Wołów

Wołów, dnia 2012-03-19

RPL.310.1.1.2012.A.D

INTERPRETACJA INDYWIDUALNA

Burmistrz Miasta i Gminy Wołów na podstawie art. 14 j §1 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.) stwierdza, że stanowisko wnioskodawcy przedstawione we wniosku z dnia 23.02.2012 r. (data wpływu do tut. organu: 27.02.2012 r.), o udzielenie pisemnej interpretacji przepisów prawa podatkowego dotyczącego obowiązku uiszczenia opłaty skarbowej za dokonanie zgłoszenia informacji o zmianie danych w instalacji – **jest prawidłowe.**

UZASADNIENIE

W dniu 23.02.2012 r. wnioskodawca złożył wniosek o udzielenie pisemnej interpretacji przepisów prawa podatkowego dotyczącej opłaty skarbowej w sprawie zgłoszenia informacji o zmianie danych określonych w art. 152 ust. 2 pkt. 2-6 ustawy Prawo ochrony środowiska w zakresie czy do ww. zgłoszenia należna jest opłata skarbowa.

W przedmiotowym wniosku został przedstawiony następujący stan faktyczny

Wnioskodawcy przedłożono zgłoszenie „informacji o zmianie danych w zakresie wielkości i rodzaju emisji” dotyczących zgłoszonej wcześniej instalacji nr 2409/4116 (4753) Wołów. Zgłoszenie dokonano na druku właściwym dla zgłoszeń, o których mowa w art. 152 art. 2 Prawo ochrony środowiska. Wnioskodawca stoi na stanowisku, iż opłata skarbową winna być wnoszona tylko raz i że dotyczy zgłoszeń wymienionych w art. 152 ust. 1 ust. 2 nie zaś zgłoszeń wymienionych w art. 152 ust. 6 i ust. 7. Ponadto wnioskodawca twierdzi, że zgłoszenie zmian parametrów instalacji podlega opłacie skarbowej w wysokości 120 zł.

Wnioskodawca na podstawie art. 152 w związku z art. 378 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska jest organem właściwym do przyjmowania zgłoszenia informacji, której emisja nie wymaga pozwolenia, mogąca negatywnie oddziaływać na środowisko. Rodzaje instalacji, których eksploatacja wymaga zgłoszenia wskazano w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 2 lipca 2010 r. (Dz. U. z 2010 r. Nr 130, poz. 880) W § 2 ust. 2 pkt. 2 wymieniono instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne, których równoważna moc promieniowania izotopowo wynosi nie mniej niż 15 W, emitujące pole elektromagnetyczne o częstotliwości do 30 kHz do 300 GHz. Dla źródeł promieniowania elektromagnetycznego

Minister Środowiska przewidział formularz zgłoszeń, które zostały opublikowane w rozporządzeniu z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie zgłoszenia instalacji wytwarzających pole elektromagnetyczne (Dz. U. z 2010 r. Nr 130 poz. 879). Dokonanie zgłoszenia obciążone jest obowiązkiem uiszczenia opłaty skarbowej w kwocie 120,00 zł. zgodnie z cz. I pkt. 13 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej, który brzmi „Przyjecie wymaganego przepisami o ochronie środowiska zgłoszenia instalacji, z której emisja nie wymaga pozwolenia, mogącej negatywnie oddziaływać na środowisko”.

W zawiązku z powyższym wnioskodawca zadał następujące pytanie:

„Czy zgłoszenie informacji o zmianie danych wymienionych w art. 152 ust. 2 pkt 2-6 a wynikających z art. 152 ust. 6 i ust. 7 Prawo ochrony środowiska podlega opłacie skarbowej w wysokości 120,00 zł.

Zdaniem Wnioskodawcy:

Zgłoszenie zmiany parametrów instalacji podlega opłacie skarbowej. Ponieważ zgłoszenie zmiany instalacji dokonano na formularzu zgłoszenia instalacji wytwarzających pole elektromagnetyczne opublikowanego na potrzeby art. 152 ust. POŚ. Zgłoszenie zmiany ma formę zgłoszenia instalacji, chociaż w piśmie przewodnim Wnioskodawca powołał się na art. 152 ust. 6 POŚ. Zmianie uległy parametry zainstalowanych anten w zakresie emisji promieniowania elektromagnetycznego. W zakresie przeprowadzono nowe pomiary.

W świetle obowiązującego stanu prawnego stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawianego we wniosku stanu faktycznego uznaje się za prawidłowe.

Zgodnie z art. 152 ust. 1 ustawy Prawo Ochrony środowiska instalacje, z którym emisja nie wymaga pozwolenia, mogąca negatywnie oddziaływać na środowisko, podlega zgłoszeniu organowi ochrony środowiska z zastrzeżeniem ust. 8. Rodzaje instalacji, których eksploatacja wymaga zgłoszenia wskazuje rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 02.07.2010 r. (Dz. U. z 2010 r. Nr 130 poz. 880). W § 2 ust. 2 pkt. 2 ww. rozporządzenia wymieniono instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne, których równoważna moc promieniowania izotopowo wynosi nie mniej niż 15 W, emitujące pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 30 kHz do 300 GHz.

Minister właściwy do spraw środowiska określił, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania dotyczące zakresu danych ujętych w zgłoszeniu, o których mowa w ust. 2, oraz wzór formularza tego zgłoszenia, dla wybranych rodzajów instalacji, uwzględniając znaczenie tych danych dla określenia ewentualnego negatywnego oddziaływania instalacji na środowisko. Powyższe regulacje zawiera Rozporządzenie Ministra środowiska z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie zgłoszenia instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne (Dz. U. 2010 r. Nr 130 poz. 879). Wzór formularza zgłoszenia i szczegółowe wymagania dotyczące zakresu danych ujętych w zgłoszeniu określają załączniki do rozporządzenia.

Natomiast zgodnie z art. 152 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska prowadzący instalację, o którym mowa w ust. 1, jest obowiązany przedłożyć organowi właściwemu do przyjęcia zgłoszenia informacje o:

1. rezygnacji z rozpoczęcia albo zakończenia eksploatacji instalacji;
2. zmianie danych, o których mowa w art. 152 ust. 2 pkt. 2-6 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Zgłoszeń tych należy dokonać w terminie 14 dni od dnia rezygnacji z podjęcia działalności albo zaprzestania działalności lub zmiany danych. Informacje zawarte w zgłoszeniu zmian w instalacji prowadzący dokonuje na formularzu zgłoszenia instalacji wytwarzających pole elektromagnetyczne. Zatem obowiązek zgłoszenia instalacji odnosi się zarówno do instalacji nowo zbudowanej jak i w przypadku zmian danych w instalacji o którym mowa w ust. 2 pkt. 2-6.

Z dniem 1 stycznia 2007 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2006 r., Nr 225, poz. 1635, z późn. zm.). Na podstawie art. 1 ust. 1 powyższej ustawy, opłacie skarbowej podlega w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej:

- dokonanie czynności urzędowej na podstawie zgłoszenia lub na wniosek,
- wydanie zaświadczenia na wniosek,
- wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji).

W art. 1 u.o.s. określono przedmiotowy zakres tej opłaty. Opłacie skarbowej podlegają czynności urzędowe, zaświadczenia, zezwolenia (pozwolenia, koncesje) oraz składane dokumenty stwierdzające udzielenie pełnomocnictwa lub prokury, w tym także ich odpisy, wpisy lub kopie. Katalog zawarty w art. 1 ust. 1 u.o.s. ma charakter zamknięty. Oznacza to, że tylko wyraźnie wymienione w tym przepisie dokumenty i czynności są obciążone opłatą skarbową.

Przedmiot opłaty skarbowej jest odpowiednio korygowany przez katalog wyłączeń od tej opłaty (art. 2, 3 i 3a u.o.s. oraz przez przepisy niektórych innych ustaw), a także zwolnień przedmiotowych określonych w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej.

Opłata skarbową jest formą daniny publicznej, a więc wszystkie jej elementy konstrukcyjne w tym także przedmiot, muszą być regulowane w drodze ustawy. Przedmiot opłaty skarbowej określony w art. 1 ust. 1 u.o.s. można podzielić na dwie kategorie: pierwszą - obejmującą sprawy indywidualne, a zakresu administracji publicznej i drugą - obejmującą niektóre dokumenty używane w ściśle określonych sytuacjach.

Nie wszystkie sprawy indywidualne z zakresu administracji publicznej zostały obciążone opłatą skarbową, a jedynie te sprawy, które zostały enumeratywnie wymienione w art. 1 ust. 1 pkt. 1 u.o.s., tj. dokonanie czynności urzędowej na podstawie zgłoszenia lub na wniosek, wydanie zaświadczenia na wniosek, wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji). Ustawa o opłacie skarbowej nie definiuje wyżej wymienionych pojęć. W ustawie o opłacie skarbowej posłużono się pojęciem „czynność urzędowa”, jednak nie określono jego istoty. Pomocne w określeniu istotnych cech czynności urzędowej może być orzecznictwo sądowe. Za czynność urzędową może być uznane jedynie dopełnienie czynności przewidzianych w przepisach prawa materialnego przez powołany do tego organ. W art. 1 ust. 1 pkt. 1 lit. a u.o.s. jako zasadę przyjęto, że podlegają opłacie skarbowej czynności urzędowe dokonane na podstawie zgłoszenia lub na wniosek zainteresowanego.

Zgodnie z ww. ustawą zgłoszenia nie stanowią przedmiotu opłaty skarbowej. W niektórych przypadkach ustawodawca określił natomiast stawki opłaty skarbowej od czynności urzędowych polegających na przyjęciu zgłoszenia. Przykładem takiej czynności jest przyjęcie wymaganego przepisami o ochronie środowiska zgłoszenia instalacji, z której emisja nie wymaga pozwolenia, mogącej negatywnie oddziaływać na środowisko, o którym mowa w ust. 13 w części I załącznika do ustawy o opłacie skarbowej, który brzmi „przyjęcie wymaganego przepisami o ochronie środowiska zgłoszenia instalacji, z których emisja nie wymaga pozwolenia, mogącej negatywnie oddziaływać na środowisko”, powyższa opłata wynosi 120,00 zł.

Ustawodawca w załączniku nie wskazuje, iż opłatę należy wnieść tylko i wyłącznie od zgłoszenia nowej instalacji. Skoro ustawodawca przyjął, że zarówno zgłoszenie nowej instalacji, jako i zmiany dokonane na podstawie art. 152 ust. 6-7 następuje w formie

zgłoszenia należy przez to rozumieć, iż opłata skarbowa w kwocie 120,00 zł. uiszczana jest za każde zgłoszenie.

W piśmie z dnia 12 lipca 2007 r. Ministerstwo Finansów i Ministerstwo Ochrony Środowiska (pl-606/07) w części szczegółowej wskazują czynności urzędowe, za które należna jest opłata skarbowa w odniesieniu do ustawy Prawo ochrony środowiska. W załączniku w kolumnie podstawa prawna wskazano art. 152 ww. ustawy. Z powyższego należy wnosić, iż opłata skarbowa należna jest od zgłoszeń wszystkich dokonanych na podstawie art. 152 ww. ustawy.

Artykuł 152 ust. 6 stanowi, iż zgłoszeniu podlega również rezygnacja z rozpoczęcia albo zakończenia eksploatacji instalacji lub zmiana danych objętych zgłoszeniem. Zatem każde dokonanie zgłoszenia obciążone jest obowiązkiem uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 120,00 zł.

Należy podkreślić, iż ustalenie obowiązku zapłaty opłaty skarbowej należy do właściwości organu podatkowego. Dlatego kompetencją tego organu jest ocena istnienia przesłanek do uiszczenia opłaty skarbowej.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, że stanowisko wnioskodawcy należy uznać za prawidłowe.

Niniejsza interpretacja dotyczy stanu faktycznego przedstawionego przez wnioskodawcę udzielana jest w oparciu o przepisy prawa podatkowego oraz przepisy ustaw z nim związanych obowiązujące na dzień wydania interpretacji. Jednocześnie informuje się, że niniejsza interpretacja po usunięcia danych identyfikujących wnioskodawcę zostanie zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej.

Pouczenie:

Na niniejszą interpretację przysługuje stronie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, 50-126 Wrocław, za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy Wołów, po uprzednim wezwaniu organu, który wydał interpretację do usunięcia naruszenia prawa. Wezwanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia, w którym skarżący dowiedział się lub mógł się dowiedzieć o wydaniu interpretacji.

Termin na wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego wynosi 30 dni od dnia doręczenia stronie odpowiedzi organu na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, a jeżeli organ takiej odpowiedzi nie udzieli w terminie 60 dni od dnia wniesienia wezwania o usunięcie naruszenia prawa

Burmistrz Miasta i Gminy
Wołów

Otrzymują:

- 1.
2. a/a