

**Uchwała nr ...../2015  
Rady Miejskiej w Wołowie  
z dnia .....**

**w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym**

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.; Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) Rada Miejska w Wołowie uchwała, co następuje:

- § 1. Odmawia się wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Miejskiej w Wołowie Panem Zbigniewem Posackim, zatrudnionym w Stowarzyszeniu Lokalna Grupa Działania „Kraina Łęgów Odrzańskich” w Prochowicach.
- § 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wołowie.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zatwierdzono pod  
względem prawnym

ADWOKAT

  
Kołodziejczak

### UZASADNIENIE

do uchwały IV/.../2015 Rady Miejskiej w Wołowie z dnia ..... w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym.

W dniu 2 grudnia 2014 roku do Urzędu Miejskiego w Wołowie wpłynął wniosek Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Kraina Łęgów Odrzańskich” w Prochowicach o wyrażenie zgody na rozwiązanie z zachowaniem trzymiesięcznego okresu wypowiedzenia umowy o pracę z radnym Zbigniewem Posackim. Za przyczynę wypowiedzenia umowy o pracę wskazano likwidację stanowiska pracy - specjalisty ds. promocji, informacji i rozwoju, na którym od 20 października 2009 r. zatrudniony jest Zbigniew Posacki. Pracodawca poinformował w piśmie, że podstawą rozwiązania o pracę nie są wydarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Zgodnie z treścią art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) *rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady gminy, której jest członkiem*. Odmowa lub wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym jest więc pozostawione uznaniu rady gminy, z wyjątkiem sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. W takiej sytuacji rada zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody.

Powyższe stanowisko jest powszechnie akceptowane w orzecznictwie sądów, czego wyrazem jest wyrok Sądu Najwyższego z 17 września 2007 r. (sygn. akt III PK 36/07). Sąd ten uznał, że w sytuacjach gdy podstawą rozwiązania stosunku pracy nie są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, *decyzję o wyrażeniu zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym pozostawiono dyskrecjonalnej ocenie samej rady, która swobodnie decyduje, czy zgody takiej udzielić, czy też nie. (...) swobodna uznaniowa decyzja należy tylko do niej*.

Przewodniczący Rady Miejskiej – Janusz Dziarski, działając zgodnie z § 21 ust. 1 uchwały nr XXXIV/222/2012 Rady Miejskiej w Wołowie z dnia 29 października 2012 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Wołów, stanowiącego, że „*W przypadku wniosku pracodawcy o rozwiązanie z Radnym stosunku pracy, o którym mowa w art. 25 ustawy, rada może powołać komisję w celu szczegółowego zbadania wszystkich okoliczności sprawy*”, wystąpił z inicjatywą uchwałodawczą i przedstawił projekt uchwały w sprawie powołania doraźnej Komisji Rady Miejskiej w Wołowie ds. zbadania wniosku w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Zbigniewem Posackim oraz ustalenia jej składu osobowego. Z wnioskiem o zwołanie Sesji i wprowadzenie niniejszego projektu uchwały do jej porządku obrad wystąpiła Grupa radnych Rady Miejskiej w Wołowie.

W dniu 19 grudnia 2014 roku na wspólnym posiedzeniu Komisji Stałych Rady Miejskiej w Wołowie a następnie w dniu 29 grudnia 2014 roku na Sesji Rady Miejskiej w Wołowie radni jednogłośnie przegłosowali wycofanie projektu uchwały a tym samym zmianę porządku obrad Sesji.

W dniu 15 stycznia 2015 r. Przewodniczący Rady powierzył Komisji Praw Obywatelskich Rady Miejskiej w Wołowie zbadanie wszystkich okoliczności ww. sprawy.

W dniu 21 stycznia 2015 r. odbyło się posiedzenie Komisji Praw Obywatelskich, w którym uczestniczyli również: radny Zbigniew Posacki, Przewodniczący Rady Miejskiej w Wołowie oraz przedstawiciel kancelarii świadczącej obsługę prawną dla Rady Miejskiej w Wołowie. Członkowie Komisji zapoznali się ze stanowiskiem radnego Zbigniewa Posackiego oraz omówili wszelkie okoliczności sprawy stanowiące motywy do oceny wniosku o rozwiązanie umowy o pracę.

Zdaniem Rady Miejskiej w Wołowie zgodzić należy się ze stanowiskiem Komisji Praw Obywatelskich, że rozwiązanie umowy o pracę z Zbigniewem Posackim będzie miało istotny wpływ na pogorszenie jego sytuacji życiowej i materialnej. Radny Zbigniew Posacki nie posiada innego zatrudnienia, wobec czego utrata obecnego miejsca pracy, w aktualnej sytuacji na rynku pracy, stanowić będzie dla niego istotny problem życiowy. Radni podzielają zapatrywanie

Zatwierdzono pod

względem prawnych

ADWOKAT

Marek Kozłowski

Komisji Praw Obywatelskich, że rozwiązanie umowy o pracę z radnym Zbigniewem Posackim może mieć negatywny wpływ na wykonywanie przez Niego funkcji radnego, do pełnienia której został wybrany już po raz trzeci (Zbigniew Posacki jest radnym Rady Miejskiej w Wołowie nieprzerwanie od 2006 roku - tj. V Kadencji). Radni podkreślili, że od 2003 r. Zbigniew Posacki pełni także funkcję sołtysa Sołectwa Gminy Wołów.

Podstawową wartością, jak zauważyli Radni, przewidzianą w powołanym na początku uzasadnienia przepisie ustawy o samorządzie gminnym, jest trwałość stosunku pracy, nawet jeśli to miało odbyć się kosztem interesów pracodawcy. To z kolei ma umożliwić radnym skuteczne i niezakłócone sprawowanie ich funkcji.

Ponadto, w ocenie Rady Miejskiej, rozwiązanie umowy o pracę z Zbigniewem Posackim mogłoby istotnie utrudnić radnemu znalezienie nowego miejsca zatrudnienia. Oczywistym jest bowiem, że pełnienie funkcji publicznej - wykonywanie mandatu radnego, wiąże się z koniecznością realizacji szeregu obowiązków oraz dużym zaangażowaniem czasowym. Z punktu widzenia pracodawcy spoczywające na osobie pełniącej funkcję radnego obowiązki oraz przysługujące mu uprawnienia, wyrażone choćby w art. 25 ust. 3 ustawy o samorządzie gmin, stanowią duże utrudnienie w świadczeniu pracy i czynią takiego pracownika mniej dyspozycyjnym. W efekcie powyższego pełnienie takiej funkcji publicznej może realnie utrudnić osobie poszukującej pracę znalezienie zatrudnienia.

W świetle powyższego Rada Miejska w Wołowie, po zapoznaniu się ze sprawozdaniem Komisji Praw Obywatelskich i dokonaniu oceny złożonego wniosku, stwierdziła brak podstaw do rozwiązania umowy o pracę z radnym Zbigniewem Posackim.

W tym stanie rzeczy oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami Rada Miejska w Wołowie odmawia wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Zbigniewem Posackim, czego zadośćuczynieniem jest uchwała nr IV/...../2015 z dnia ..... w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym.

Zatwierdzono pod  
względem prawnym

ADWOKAT

Marcin Kołodziejczak